



Città di Santa Maria Capua Vetere  
Provincia di Caserta  
**POLIZIA MUNICIPALE**



SEGRETERIA COMANDO

DETERMINAZIONE

n. 72

data 28 MAR 2017

R. G.

n. 738

data 28 MAR 2017

**OGGETTO:**

Gara ponte ad evidenza pubblica - Affidamento temporaneo di mesi sei per la gestione della sosta a pagamento senza custodia sul territorio Comunale. Numero gara 6602102 per versamento di contributo all'ANAC- CIG 692545389°.

Annullamento in autotutela del Bando di gara prot. 040515 del 23.12.2016 con scadenza il 09.01.2017. Adeguamento atti Ordinanza TAR del 08 febbraio 2017 e successiva rettifica e riapprovazione Capitolato speciale di appalto, Schema di contratto e Bando di gara

**IL DIRIGENTE**

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 126/2014;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale dei contratti;

Visto il regolamento comunale sui controlli interni;

Visto il conferimento dell'incarico di dirigente del servizio;

**PREMESSO:**

- Che con nota prot. P.M. 12436 del 28.11.2016 il Dirigente della Polizia Municipale richiedeva al sig. Sindaco l'indirizzo politico afferente l'esercizio del servizio di che trattasi;
- Che il sig. Sindaco con riscontro a tergo della sopra indicata nota, disponeva che "Nelle more della gara è opportuno un pubblico affidamento ad evitare vuoti temporali- Si richiama all'uopo la Delibera di Giunta Comunale n° 198 /2015"
- Che l'indicata Delibera di Giunta Comunale n° 198 del 19.10.2015, disponeva il riavvio della procedura per l'affidamento della gestione dei parcheggi a pagamento su aree comunali mediante concessione, prevedendo altresì per la continuità del servizio fino alla definizione della procedura ad evidenza pubblica;
- Che con nota prot. P.M. 12626 del 30.11.2016 veniva chiesto alla SUA di Caserta il tempo necessario per l'espletamento della gara pluriennale già in itinere presso quella stazione appaltante;
- Che la SUA di Caserta, con nota di riscontro acquisita al prot. P.M. 13034 del 12.12.2016, stimava in 120 giorni dalla prima seduta di gara, oltre quanto necessario per la pubblicità, i tempi di espletamento della gara, salvo imprevisti;
- Che pertanto, nelle more dell'aggiudicazione della gara pluriennale in itinere presso la SUA di Caserta, si è ritenuto necessario doversi procedere con una "gara ponte" ad evidenza pubblica di mesi sei per la gestione del servizio in oggetto, per il periodo necessario al completamento delle procedure della gara pluriennale;
- Che con la Determina a contrarre n. 259 del 09.12.2016 è stata approvata la procedura per l'affidamento temporaneo in concessione del servizio di gestione della sosta a pagamento senza custodia su area pubblica del comune di S. Maria C.V.;
- Che con la stessa Determina a contrarre n. 259 del 09.12.2016, per garantire la continuità del servizio nell'osservanza della Delibera di Giunta Comunale n° 198 del 19.10.2015, si è proceduto a concedere una proroga tecnica per un periodo limitato alle procedure della gara ponte di cui in oggetto;
- Che con la Determina n. 260 del 12.12.2016 è stato approvato il Bando di Gara, il Capitolato speciale di appalto e lo schema di contratto;
- Che con la Determina n. 263 del 13.12.2016 è stato rettificato e riapprovato il Bando di Gara e lo schema di contratto per refusi telematici e per meglio definire la posizione dei lavoratori con l'adozione di specifica clausola sociale prevista dal D. Lgs 50/2016;
- Che con la Determina n. 295 del 23.12.2016 è stata disposta la proroga dei termini per la presentazione delle offerte, come specificato nel Bando di Gara prot. 0040515 del 23.12.2016;

**DATO ATTO:**

- Che in data 23.12.2016 è stato regolarmente pubblicato il bando di gara sul sito istituzionale dell'Ente con il termine di presentazione delle domande entro le ore 12.00 del 09.12.2017;
- Che con nota prot. 0548 del 09.01.2017, l'ufficio protocollo ha trasmesso due offerte pervenute dalla Atena Consorzio Cooperative Sociali e dalla Società Terzo Millennio S.r.l., acquisite rispettivamente al protocollo generale dell'Ente n.0000499 e 000522 del 09.01.17;
- Che avverso il Bando di Gara, al Tribunale Regionale della Campania è stato proposto ricorso di cui al registro generale 232 /2017;

- Che pertanto, in attesa delle determinazioni dell'Autorità Giudiziaria è stato momentaneamente sospeso il proseguimento delle procedure di gara;
- Che il TAR Campania con Ordinanza del 08 febbraio 2017 ha accolta l'istanza cautelare proposta dal ricorrente e per l'effetto ha sospeso l'efficacia degli atti impugnati, fissando per il 5 aprile 2017 la trattazione del merito;

#### **RILEVATO**

- Che il TAR Campania con Ordinanza del 08 febbraio 2017 ha considerato " *che, ad un primo esame della causa, appare assistito da fumus boni iuris la censura intrecciata sull'indebito mancato ricorso al criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo a fronte di scelta dell'Amministrazione (rinvio all'art. 95 d.lgs. n. 50/2016) che in se delinea le modalità di selezione del contraente privato; che, in relazione al possibile affidamento del servizio a terzi, sussistono i presupposti di estrema gravità ed urgenza per la concessione dell'invocata misura cautelare*".

#### **RICHIAMATA**

- La trasmissione dell'Ordinanza Cautelare n. 234 del 09.02.17, trasmessa a Mezzo Pec dallo Studio Legale D'Angiolella incaricato della difesa dell'Ente, con cui si evidenzia tra l'altro che " *Codesta Amm.ne, qualora ritenga che sia dannoso per l'Ente che il servizio venga svolto dal gestore uscente, ormai in proroga da anni, potrà valutare l'opportunità, eventualmente di procedere con annullamento in autotutela*";
- La successiva comunicazione, via PEC del 21.02.17, dello Studio D'Angiolella, con cui a riscontro da quanto richiesto dal n/s Ufficio, viene espresso parere legale in ordine al giudizio in essere tra si evidenzia che " *la causa sembra orientata verso l'accoglimento*";
- L'ulteriore successiva comunicazione, via PEC del 10.03.17, con cui lo Studio D'Angiolella, esaminato la bozza del rivisto il Capitolato speciale d'appalto, opportunamente rimodulato anche con l'inserimento di più specifici requisiti riconducibili alla qualità ha espresso tra l'altro " *il nuovo capitolato speciale di appalto sembrerebbe aver eliminato tutte le incongruenze esistenti nel precedente*"

#### **CONSIDERATO**

- Doversi procedere pertanto alla riformulazione degli atti di gara, così da conformarsi al giudizio della giurisprudenza amministrativa, ovvero, adeguandosi al criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, riferito al combinato dell'art. 50 con l'art. 95 del D.lgs 50/16;
- Che con atto prot. 8780 del 15.03.2017 è stato quindi dato avvio al procedimento per l'annullamento in autotutela del Bando di gara prot. 040515 del 23.12.2016 con scadenza il 09.01.2017;
- Che l'avvio di procedimento, nella stessa data è stato notificato, a mezzo PEC, agli aventi diritto e reso pubblico attraverso l'albo pretorio dell'Ente;
- Che il termine fissato per la partecipazione al procedimento è stato quantificato in giorni sette dalla notifica;
- Che nel termine indicato la sola Società Terzo Millennio S.r.l., con nota PEC del 16.03.2017, acquisita al prot. P.M. 3007 del 16.03.17, ha dato riscontro richiamando l'art. 95 del D. Lgs 50/16, che disciplina il metodo di aggiudicazione basato sul rapporto costo/qualità oltre a quello sul prezzo più base e ha evidenziato l'opportunità di attendere, quale risoluzione del contenzioso, ovvero le decisioni nel merito del ricorso da parte dell'A.G. amministrativa;
- Che le argomentazioni sopra indicate non possono essere considerate rilevanti in quanto le stesse interferiscono con il principio della discrezionalità della P.A. e pertanto non vengono accolte;

#### **RITENUTO**

- Che il procedimento amministrativo avviato con nota prot. 8780 del 15.03.2017 si è concluso;
- Di doversi pertanto, annullare e revocare in autotutela il Bando di Gara. 040515 del 23.12.2016, per procedere contestualmente al riavvio delle procedure di selezione de quo;

#### **DETERMINA**

- 1) **ANNULLARE E REVOCARE** in autotutela il Bando di Gara. 040515 del 23.12.2016 con scadenza il 09.01.2017 e per l'effetto rendere inefficacie tutte le fasi delle procedure di gara già espletate;
- 2) **APPROVARE** il nuovo il Bando di Gara allegato conformato al giudizio della giurisprudenza amministrativa, ovvero, adeguato al criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, riferito al combinato dell'art. 50 con l'art. 95 del D.lgs 50/16;
- 3) **DISPORRE** per la pubblicazione del Bando di gara come riformulato, dando atto che i termini per la presentazione delle offerte sono fissati dal 30 marzo 2017 fino al 14 aprile 2017;
- 4) **RIAPPROVARE** e pubblicare il Capitolato Speciale di Appalto e lo Schema di Contratto, allegati;
- 5) **CONFERMARE** che la proroga tecnica all'attuale gestore del servizio, in considerazione dell'intervento dell'A.G. amministrativa è limitata al periodo strettamente necessario per le procedure della gara ponte, la cui aggiudicazione comporterà il passaggio di cantiere dall'attuale gestore in proroga all'avente diritto, stabilendo che la stessa non potrà essere estesa oltre 45 giorni è più precisamente entro il termine improrogabile del 15 maggio 2017;
- 6) **STABILIRE** che la presente venga trasmessa all'Atena Consorzio Cooperative Sociali e dalla Società Terzo Millennio S.r.l, affinché le stesse, in orario d'ufficio previo accordo anche per vie brevi, possano ritirare i relativi plichi, attualmente custoditi, nello stesso stato in cui sono stati presentati, ovvero con i sigilli integri e originari, presso i locali della Polizia Municipale;
- 7) **TRASMETTERE** la presente Determina per la pubblicazione all'Albo Pretorio, al settore finanziario, al Segretario Generale, ai Messi Notificatori e all'Ufficio protocollo del Comune per la nuova data ultima utile all'acquisizione dei plichi contenenti le offerte, Allo Studio legale D'Angiolella per la definizione della lite pendente presso il TAR Campania, all'Atena Consorzio Cooperative Sociali attuale gestore del servizio.

**IL DIRIGENTE**

Dot. Salvatore Schiavone

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, osservato: .....

rilascia:

- PARERE FAVOREVOLE
- PARERE NON FAVOREVOLE, per le motivazioni sopra esposte;

Data .....

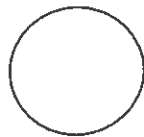
Il Responsabile del servizio finanziario

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Cap./Art.	Esercizio

Data .....



Il Responsabile del servizio finanziario

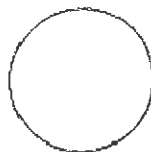
Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

N. .... DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI

La presente determinazioni viene pubblicata all'Albo Pretorio per giorni 15 consecutivi

dal ..... al .....

Data, .....



Il Responsabile del Servizio